

Metodyka prac przyjęta przy opracowywaniu strategii

Niniejszy dokument powstał z uwzględnieniem standardów metodycznych i merytorycznych, właściwych dla tworzenia strategii rozwoju jednostek samorządu terytorialnego. Tworzenie gminnych strategii rozwoju zostało usankcjonowane prawnie w artykułach

3 i 4 Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*. W oparciu o ten akt samorząd gminny prowadzi lokalną politykę rozwoju.

Prace nad Strategią Rozwoju Miasta Kutna na lata 2014-2020 oparto o metodę ekspercko-partycypacyjną, która zakłada współdziałanie zewnętrznego konsultanta (Pracownia Badawcza CoCreation) z powołanymi przez Prezydenta Miasta – Radą Strategii i Zespołem Redakcyjnym.

Zaproszenia do Rady Strategii otrzymali:

1. Anna Antczak - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie
2. Wiesław Antoniak - Regionalna Izba Gospodarcza w Kutnie
3. Maria Aulich - Radna Rady Miasta Kutno
4. Zdzisław Bartol - Miejski Klub Sportowy „Kutno”
5. Dorota Bartoszak - Fuji Seal Poland Sp. z o.o.
6. dr Sławomira Białobłocka - Wyższa Szkoła Gospodarki Krajowej
7. Irena Bielicka - Biuro Prezydenta UM Kutno
8. Andrzej Bieniek - Radny Rady Miasta Kutno
9. Danuta Blus - Szkoła Podstawowa nr 9 im. Władysława Jagiełły
10. Dariusz Błaszczyk - Kongskilde Polska Sp. z o.o.
11. Halina Boczkaja - BGŻ S.A.
12. Jacek Boczkaja - Zastępca Prezydenta Miasta Kutno
13. Stanisław Braszczyński - Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów
14. Katarzyna Brauer - Hotel Rondo Sp. J.
15. Joanna Brylska - Biuro Prasowe UM Kutno
16. Konrad Brzezowski - DS Smith Polska S.A.
17. Bożena Budnik - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kutnie
18. Jerzy Ceranowski - Prezydent Kutna w latach 1990-1993
19. Stanisław Chlebny - Wydział Obsługi Miasta UM Kutno
20. Alicja Chmielecka - Szkoła Podstawowa nr 4 im. Mikołaja Kopernika
21. Grzegorz Chojnacki - Przewodniczący Rady Miasta Kutno
22. Agnieszka Ciesielska - Komenda Hufca ZHP im. Aleksandra Kamińskiego
23. Krzysztof Debich - Agencja Rozwoju Regionu Kutnowskiego S.A.

24. Jan Dębski - Radny Rady Miasta Kutno
25. Krzysztof Wacław Dębski - Radny Rady Miasta Kutno
26. Sławomir Erwiński - KKS Pro-Basket Kutno
27. Zofia Falborska - Zespół Szkół nr 3 im. Wł. Grabskiego
28. Robert Feliniak - Radny Rady Miasta Kutno
29. Małgorzata Folman - Przedszkole Miejskie nr 8 „Promyczek”
30. Bożena Gajewska - Towarzystwo Przyjaciół Ziemi Kutnowskiej
31. Mirosława Gal-Grabowska - Starosta Kutnowski
32. Mieczysław Gałusa - Radny Rady Miasta Kutno
33. Artur Gierula - Członek Zarządu Powiatu Kutnowskiego
34. Ewa Głodek - Środowiskowy Dom Samopomocy
35. Halina Głogoza - Polski Związek Głuchych
36. Sławomir Gogół - Wydział Ochrony Środowiska UM Kutno
37. nadkom. Zbigniew Gruszczyński - Komenda Powiatowa Policji w Kutnie
38. Włodzimierz Grzelak - Podregion Kutno NSZZ Solidarność
39. dr Adam Handzelewicz - PBO Vester Handzelewicz Sp. J.
40. Władysław Janik - Biuro Spraw Społecznych i Mieszkaniowych UM Kutno
41. Krzysztof Jatczak - Tonsmeier Centrum Sp. z o.o.
42. Zofia Jędrzejczak - Teen Challenge
43. Rafał Józwiak - Przewodniczący Rady Powiatu Kutnowskiego
44. Anna Józwiak - Towarzystwo Walki z Kalectwem
45. Bożena Kaca - Stowarzyszenie Bank Żywności Kutno
46. Michał Kacprzak - Wydział Spraw Społecznych i Ewidencji Działalności Gosp. UM Kutno
47. Witold Kamiński - Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Kutnie Sp. z o.o.
48. Barbara Karczewska - Publiczne Gimnazjum Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich
49. Beata Kaszuba-Baker - Europejskie Centrum Małej Ligi Baseballowej
50. Włodzimierz Klimecki - Wiceprzewodniczący Rady Miasta Kutno
51. Krzysztof Komorowski - Towarzystwo Budownictwa Mieszkaniowego Komorowski Sp. j.
52. Jacek Korowajski - Sekretarz Miasta Kutno
53. Maria Blanka Korowajska - Sąd Rejonowy w Kutnie
54. Aleksandra Koszada - Radna Rady Miasta Kutno
55. Jarosław Koszański - Szkoła Podstawowa nr 1 im. Tadeusza Kościuszki
56. Izabela Kotlińska - Miejska Biblioteka Publiczna im. Stefana Żeromskiego
57. Artur Kotliński - Wydział Finansów i Budżetu UM Kutno
58. Elżbieta Kowalczyk - PKO Bank Polski S.A.
59. Katarzyna Kowalewska - Hospicjum Kutnowskie

60. Mariusz Kozarski - Związek Nauczycielstwa Polskiego
61. Edward Książek - Radny Rady Miasta Kutno
62. Halina Kubasińska - Zakład Ubezpieczeń Społecznych
63. Jacek Kudła - UKS "Dziewiątka"
64. s. Monika Kwaśniak - Publiczna Katolicka Szkoła Podstawowa im. św. Stanisława Kostki
65. Sławomir Lubowiecki - Wydział Geodezji i Katastru UM Kutno
66. Wija Łukomska - Wydział Inwestycji UM Kutno
67. Michał Machaj - Biuro Nadzoru Właścielskiego UM Kutno
68. Urszula Macioszczyk - Zespół Szkół Zawodowych nr 2 im. dr. A. Troczewskiego
69. Iwona Majtczak - Kutnowski Komitet Obrony Bezrobotnych
70. Emilia Malanowska - Szkoła Podstawowa nr 6 im. Marii Skłodowskiej-Curie
71. Jolanta Maras - Szkoła Podstawowa nr 5
72. dr Celina Marciszewska - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
73. Łukasz Masłowski - Aarsleff Sp. z o.o.
74. Kamil Matolicz - ECO Kutno Sp. z o.o.
75. Helena Matusiak - Przedszkole Miejskie nr 16 „Calineczka”
76. Krzysztof Matusiak - Radny Rady Miasta Kutno
77. Jarosław Michalski - Zespół Pieśni i Tańca Ziemi Kutnowskiej
78. Tomasz Michalski - Radny Rady Miasta Kutno
79. Krzysztof Mikołajczyk - Grupowa Oczyszczalnia Ścieków Sp. z o.o.
80. Teresa Mosingiewicz - Kutnowski Dom Kultury
81. Krzysztof Motylewski - Polski Komitet Pomocy Społecznej w Kutnie
82. Andrzej Musiałowicz - Kutnowski Szpital Samorządowy im. dr. Antoniego Troczewskiego
83. bryg. Marek Myszkowski - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej
84. s. Monika Nakielska - Niepubliczne Przedszkole Zgromadzenia Sióstr Pasjonistek św. Pawła od Krzyża
85. Andrzej Nowakowski - RSM Pionier
86. Lidia Nowocin - Gimnazjum nr 3 im. Henryka Sienkiewicza
87. Jerzy Papiewski - Radny Rady Miasta Kutno
88. dr Janusz Pawlak - Radny Rady Miasta Kutno
89. Piero Pini - Pini Polonia Sp. z o.o.
90. Dorota Pietraszewska - Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa UM Kutno
91. Maciej Pińczak - Nijhof - Wassink Sp. z o.o.
92. ks. Stanisław Pisarek - Parafia pw. św. Wawrzyńca
93. Jarosław Plenzner - Teva Operations Poland Sp. z o.o.
94. Grażyna Pleszczyńska - Integracyjne Przedszkole Miejskie nr 3 „Jarzębinka”

95. Waldemar Płocha - KKS Pro-Basket Kutno
96. Joanna Podemska - Radna Rady Miasta Kutno
97. Jerzy Pruk - Zarząd Inwestycji Sp. z o.o.
98. Bożena Ptaszyńska - Przedszkole Miejskie nr 5 „Stokrotka”
99. Danuta Raciborska - Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie
100. Radosław Rojewski - Regionalne Towarzystwo Muzyczne w Kutnie
101. Barbara Rostek - Nowacka - II Liceum Ogólnokształcące im. Jana Kasprowicza
102. Jerzy Runiński - Radny Rady Miasta Kutno
103. Agnieszka Ryczkowska - Zespół Szkół nr 4 im. Zygmunta Balickiego
104. Krzysztof Ryzlak - Centrum Teatru, Muzyki i Tańca
105. Teresa Rzetelska - Stowarzyszenie "Złoty Wiek"
106. dr Jacek Saramonowicz - Kutnowskie Towarzystwo Historyczne
107. Bartosz Serenda - Radny Rady Miasta Kutno
108. Juliusz Sieradzki - Gimnazjum nr 2 im. marsz. Józefa Piłsudskiego
109. Marian Sierpiński - Zarząd Nieruchomości Miejskich
110. Monika Sikora - Wydział Spraw Obywatelskich UM Kutno
111. Mariusz Sikora - Wiceprzewodniczący Rady Miasta Kutno
112. Jacek Sikora - Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. w Kutnie
113. Jolanta Siuda - Przedszkole Miejskie nr 17 „Niezapominajka”
114. Danuta Skowrońska - Gimnazjum nr 1 im. Adama Mickiewicza
115. Grzegorz Skrzynecki - Muzeum Regionalne w Kutnie
116. Agnieszka Sobczyk - Przedszkole Miejskie nr 15 „Bajka”
117. Jarosław Stachowski - AMZ Kutno Sp. z o.o.
118. Michał Stajuda - Bank PeKaO S.A.
119. Krzysztof Strękowski - Wytwórnia Płynów Infuzyjnych Fresenius Kabi Polska Sp. z o.o.
120. Mirosław Szałkowski - Kutnowskie Zakłady Drobiarskie "Exdreb" S.A.
121. Elżbieta Katarzyna Szczepaniak - Radna Rady Miasta Kutno
122. Anna Szczęsna - Urząd Skarbowy w Kutnie
123. Waldemar Szymański - MKS "STAL" Baseball i Softball Kutno
124. Konrad Szypczak - HW Pietrzak Holding Sp. z o.o.
125. Paweł Ślęzak - Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji
126. dr Bożena Śniadała-Pasikowska - Skarbnik Miasta Kutno
127. Jakub Świtkiewicz - Związek Gmin Regionu Kutnowskiego
128. Jacek Urbaniak - Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.
129. Cezary Walczak - Stowarzyszenie Historyczne Pułk 37
130. Iwona Wasiak - Cukiernia Wasiakowie

131. Zbigniew Wdowiak - Zastępca Prezydenta Miasta Kutno
132. Maria Wierzbicka - Uniwersytet Trzeciego Wieku
133. Ryszard Wilanowski - Straż Miejska
134. Elżbieta Wojciechowska - Wydział Gospodarki Przestrzennej UM Kutno
135. Urszula Wojciechowska - Stowarzyszenie Klubu Abstynentów „Trzeźwość”
136. Alicja Wojciechowska - Stowarzyszenie Lokalne Salezjańskiej Organizacji Sportowej "Salos"
137. Mieczysław Wośko - Polfarmex S.A.
138. Agnieszka Wyroślak - Radna Rady Miasta Kutno
139. Janusz Zachorski - Klub Biznesu
140. Przemysław Zawadzki - Radny Rady Miasta Kutno, I Liceum Ogólnokształcące im. Jana Henryka Dąbrowskiego

Zgodnie z założeniem tworzenie strategii charakteryzowała szeroka partycypacja społeczna. Pierwsze działania miały miejsce na początku 2013 roku, kiedy opinii publicznej zaprezentowano, przeprowadzone na szeroką skalę, badania socjologiczne pod kierunkiem dr. Cezarego Trutkowskiego z Uniwersytetu Warszawskiego w ramach projektu koordynowanego przez Związek Miast Polskich. Badanie, którym objęto reprezentatywną próbę mieszkańców Kutna, dotyczyło jakości usług publicznych świadczonych na terenie miasta. Grupa siedmiu ankieterów odwiedziła w tym czasie ponad 370 losowo wybranych gospodarstw domowych. Łącznie udało się pozyskać 280 wypełnionych ankiet.

Następnie, podczas opracowywania właściwego dokumentu Strategii, przeprowadzono badania socjologiczne mające na celu poznanie opinii różnych grup interesariuszy miasta. Zorganizowano otwarte spotkania i warsztaty strategiczne. Na stronie internetowej Urzędu Miasta zamieszczono efekty kolejnych etapów prac wraz z możliwością zgłaszania do nich uwag (do tego celu służył formularz zgłaszania uwag do projektu Strategii Rozwoju Miasta Kutna na lata 2014-2020 oraz *Raportu Otwarcia*). Warto zaznaczyć, że mieszkańcy korzystali z tego rozwiązania. Końcowa wersja dokumentu strategicznego została poddana konsultacjom społecznym. Przebieg prac był relacjonowany na łamach lokalnych mediów.

W trakcie trwania prac nad dokumentem zastosowano różnorodne techniki i metody, takie jak: analiza danych zastanych (desk research), ekstrapolacja trendów, ankiety audytoryjne, indywidualne wywiady pogłębione – IDI, analiza SWOT czy warsztaty strategiczne („burza mózgów”).

Prace nad Strategią składały się z sześciu etapów. Punktem wyjścia była diagnoza sytuacji społeczno-ekonomicznej miasta zawarta w dokumencie *Kutno wczoraj, dziś, jutro*.

Raport otwarcia. Diagnoza umożliwiła pozycjonowanie miasta w stosunku do innych jednostek samorządu terytorialnego (jst) oraz nakreślenie trendów rozwoju miasta Kutno w poszczególnych aspektach jego funkcjonowania.

Zdjęcie 1. Uroczysta inauguracja prac nad nową strategią w Centrum Teatru, Muzyki i Tańca



Foto: A. Wastowski

Następnie przeprowadzono badania socjologiczne o charakterze ilościowym i jakościowym. Badaniem ilościowym objęto łącznie 350 osób, które reprezentowały: przedsiębiorców, uczniów ostatnich klas szkół ponadgimnazjalnych (będących u progu wyborów edukacyjnych i życiowych) oraz aktywnych seniorów. Z kolei w badaniu jakościowym uczestniczyło 21 osób, dobranych według ustalonych uprzednio kryteriów, w tym: osoby dojeżdżające do pracy do Kutna, rodziny (z dziećmi) o zróżnicowanym statusie majątkowym, przedstawiciele przedsiębiorców oraz instytucji rynku pracy.

Należy przy tym zaznaczyć, iż dobór grup badawczych wynikał ściśle z analizy potrzeb i wyzwań stawianych miastu. Główne cele badań socjologicznych zogniskowane były wokół:

- Identyfikacji mocnych stron Kutna mogących stanowić podwalinę jego rozwoju, jak i słabych stron, tj. obszarów wymagających szczególnej interwencji;
- Diagnozy atrakcyjności Kutna jako miejsca do zamieszkania i spędzania wolnego czasu, co ma istotny wpływ zarówno na saldo migracji, jak i indywidualną konsumpcję w mieście;
- Określenia czynników mogących mieć wpływ na osiedlanie się w Kutnie przez osoby: dojeżdżające do pracy, młode wybierające się na studia do innego miasta, ale również rodziny wychowujące dzieci, które w przyszłości podejmą decyzję o miejscu zamieszkania;

- Przybliżenia klimatu inwestycyjnego w Kutnie z perspektywy „dużych firm” oraz sektora małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), wad i zalet funkcjonowania ich na rynku kutnowskim, kierunków rozwoju badanych podmiotów;
- Diagnozy potrzeb pracodawców w związku z pozyskiwaniem pracowników i określenia barier w tym zakresie;
- Możliwości dostosowania oferty kształcenia lokalnych szkół do potrzeb i oczekiwań pracodawców oraz identyfikacji ich wzajemnych oczekiwań.

Wyniki badań socjologicznych zostały zamieszczone w dwóch publikacjach, tj. w *Raporcie z badań socjologicznych. Strategia Rozwoju Miasta Kutna na lata 2014-2020. Wyniki badań ilościowych* oraz w *Raporcie z badań socjologicznych. Strategia Rozwoju Miasta Kutna na lata 2014-2020. Wyniki badań jakościowych*. Zaangażowanie mieszkańców w tworzenie dokumentu strategicznego dla swojego miasta znalazło odzwierciedlenie w kilkudziesięciu unikalnych postulatach i propozycjach działań, mających na celu szeroko rozumianą poprawę jakości życia w Kutnie. Należy zaznaczyć, iż zebrane opinie częstokroć wychodziły poza ramy kompetencyjne samorządu miejskiego, jednakże, ze względu na fakt, iż wpływają na jakość życia mieszkańców, postanowiono poddać je dyskusji podczas spotkań warsztatowych.

Efekty powyższych prac stanowiły punkt wyjścia do opracowania przez Radę Strategii i Zespół Redakcyjny analizy SWOT miasta, czyli wyłonienia mocnych i słabych stron, jak również szans i zagrożeń, które mogą być barierą bądź stymulatorem rozwoju Kutna.

Kolejny etap polegał na zdefiniowaniu misji i wizji Kutna oraz celów strategicznych dla rozwoju miasta na lata 2014-2020. W obrębie tychże priorytetów ustalono kolejno cele szczegółowe oraz działania zmierzające do ich realizacji. Prace te realizowane były w ramach spotkań warsztatowych.

Piąty etap dotyczył określenia możliwości finansowania oraz wyznaczenia wskaźników monitorowania obranych celów i metod ewaluacji strategii.

Ostatni, szósty etap prac, wiązał się z przeprowadzeniem otwartych konsultacji publicznych. Projekt dokumentu udostępniono w Internecie wraz z formularzem konsultacyjnym. Do Urzędu Miasta zgłoszono 37 uwag od 24 mieszkańców i instytucji.